

City of Pearland
Final Notice and Public Explanation of a Proposed Activity in a 100-Year Floodplain
Roadside Ditch Improvements
Garden Road, O'Day Road, Woody Road, and Scott Street

To: All interested Agencies, Groups and Individuals (FEMA, U.S. EPA Region 6, U.S. Army Corps of Engineers, and Brazoria County Drainage District No. 4) and the Public at Large

This is to give notice that the City of Pearland (City), as Responsible Entity under HUD Regulations in 24 CFR Part 58, has conducted an evaluation as required by Executive Order 11988, in accordance with HUD regulations at 24 CFR 55.20 Subpart C - Procedures for Making Determinations on Floodplain Management and Wetlands Protection, to determine the potential effect that its activity in the floodplain will have on the human environment for Roadside Ditch Improvements along Garden Road, O'Day Road, Woody Road, and Scott Lane, all located north of FM518/Broadway and south of the City limits. The activity is funded under HUD's Community Development Block Grant Disaster Recovery 2017, as passed through the Texas General Land Office, Contract Number

The general location of the projects includes areas within the City of Pearland that are predominantly located in the central segment of the City limits; north of FM 518/Broadway, south of Clear Creek below the northern City limits boundary, east of Roy Road, and west of Mykawa Road. Two specific FIRM maps provide floodplain information for the areas subject to improvement: 48039C0035I and 48039C0030I.

Drainage improvement construction will take place involving the roadside ditches alongside portions of Garden Road, O'Day Road, Woody Road, and Scott Lane, all within the section of town described in the first paragraph. The improvements scheduled for areas involving a portion of the work taking place on Woody Road and all of the Scott Lane improvements will take place in a residential area known as Brookland Acres.

Background and Scope: The scope of work is intended to take place in older areas of the City, where roadside ditches prevail as the customary stormwater drainage modality for capturing what results from major rainfall events, thunderstorms, hurricanes and other disasters. Unfortunately, the current levels and intensity of threats is much greater than when these ditches were originally constructed, so an upgrade to capacity is much needed.

The collection of water currently tends to flow inadvertently onto residential properties due to overflows of the ditches, ponds within the ditch, or fails to convey in the appropriate direction towards catchments and outflow nodes to our major storm drainage infrastructure (in this case, Clear Creek and/or Hickory Slough). While ditch maintenance is being conducted to ensure debris and overgrowth are not impediments to conveyance, the primary issues are the lack of appropriate ditch capacity, erroneous directional flows, and undersized culverts that fail to allow water to convey properly.

A total of 31,563 linear feet of improvements to the depths and widths of the proposed roadside ditches, replacement of the design-specified number of culverts to appropriate size, and the removal and replacement of associated driveways of affected properties, make up the general scope of work this project entails. The five (5) stretches of roadway involve areas where torrential Hurricane Harvey rainfall occurred, causing flooding of properties served by the adjacent open ditches, drawing the implementing entity's attention to the need for flood-drainage improvements.

Along the entirety of roadside ditch improvements proposed, there are 141 driveways with culverts that are included in the project scope. All of these are within the project area and subject to removal and/or replacement.

The City has considered the following alternatives and mitigation measures to be taken to minimize adverse impacts and to restore and preserve natural and beneficial values:

Alternative 1 – Buyouts of Repetitive Loss or Severe Repetitive Loss Properties:

Despite the major flooding impacts caused by Hurricane Harvey, homes located along the proposed roadside ditch improvements are not representative of major historical flooding. Hurricane Harvey represented a historic event more in line with impacts from a 500-year flood event, so this option may not be feasible along the lines of the necessary qualifications for repetitive and/or severe repetitive loss properties, or the required Benefit Cost Analysis per FEMA regulations.

This alternative is not altogether feasible, as residential market prices are at all-time highs, prohibiting local residents from ensuring relocation within the community, as many local residents in this area have strong ties to the Pearland community and do not wish to leave. This area is notably connected to the City's original townsite and contains most of the pre-1980s residential structures in Pearland.

No Action Alternative [24 CFR 58.40(e)]:

There is a need for expanded roadside ditch drainage capacity in this area, as the floodplain management standards have improved since the origination of the ditches, as no historical improvements have been made. The area's hydrology and hydraulics demonstrate a clear need for more capacity in the ditches, or the next event to scale of Hurricane Harvey flooding will result in the same outcomes – more residential flooding. Based on these factors and the City's commitment to the local community not to permanently displace these residents, we see no practicable alternative to the proposed widening and deepening of the roadside ditches in the proposed project area.

Recommendation: Fund the development as proposed.

Widening and deepening of the drainage ditches along the subject roadways is the preferred option. This plan includes the excavation of a portion of ground layer in the ditches to expose more capacity for conveyance. Improvements will also include the replacement of culverts, to be upsized as needed, for the purpose of meeting the dimensions of increased roadside ditch sizes.

The early notice for this project ran in the form of the public hearing held on March 6, 2023, pursuant to the City's request for a Nationwide Wetland Permit from the U.S. Army Corps of Engineers for the project. The City has reevaluated the alternatives to reconstruction in the 100-year floodplain and has determined that it has no practicable alternative. Environmental files that document compliance with steps 3 through 6 of Executive Order 11988, are available for public inspection, review and copying upon request at the times and location delineated in the last paragraph of this notice for receipt of comments.

There are three primary purposes for this notice. First, people who may be affected by activities in floodplains and those who have an interest in the protection of the natural environment should be given an opportunity to express their concerns and provide information

about these areas. Second, an adequate public notice program can be an important public educational tool. The dissemination of information and request for public comment about floodplains can facilitate and enhance Federal efforts to reduce the risks and impacts associated with the occupancy and modification of these special areas. Third, as a matter of fairness, when the Federal government determines it will participate in actions taking place in floodplains, it must inform those who may be put at greater or continued risk.

This notice is required by Section 2(a)(4) of Executive Order 11988 for the Protection of Floodplains and is implemented by HUD regulations found at 24 CFR 55.20 Subpart C - Procedures for Making Determinations on Floodplain Management and Wetlands Protection. The 8-Step Decision Making Process includes public notices and the examination of practicable alternatives to building in the floodplain and/or wetland. Additional project information, including maps of floodplains and wetlands for the project area, is contained in the Environmental Review Record (ERR) on file at the City of Pearland, in the Administration Department – Office of Grants Administration, and may be examined or copied weekdays 8 AM to 5 PM.

Written comments must be received by the City at the following address on or before May 26, 2024: City of Pearland, 3519 Liberty Drive, Pearland TX 77581, Attention: Joel Hardy or via e-mail at jhardy@pearlandtx.gov. A full description of the project may also be reviewed from 8 AM to 5 PM at the address provided above or electronically upon request via e-mail at the aforementioned address.

City of Pearland.
J. Kevin Cole, Mayor
Trent Epperson, City Manager
Joel Hardy, Grants Administrator
Date: April 25, 2024

Garden Road, O'Day Road, Woody Road y Scott Street

Para: Todas las agencias, grupos e individuos interesados (FEMA, Región 6 de la EPA de EE. UU., Cuerpo de Ingenieros del Ejército de EE. UU. y Distrito de Drenaje No. 4 del condado de Brazoria) y el público en general

Este es para notificar que la Ciudad de Pearland (Ciudad), como entidad responsable según las regulaciones de HUD en 24 CFR Parte 58, ha realizado una evaluación según lo exige la Orden Ejecutiva 11988, de acuerdo con las regulaciones de HUD en 24 CFR 55.20 Subparte C - Procedimientos para tomar determinaciones sobre el manejo de llanuras aluviales y la protección de humedales, para determinar el efecto potencial que su actividad en la llanura aluvial tendrá en el entorno humano para mejoras en las cunetas a lo largo de Garden Road, O'Day Road, Woody Road y Scott Lane, todas ubicadas al norte de FM518/Broadway y al sur de los límites de la ciudad. La actividad está financiada por la Subvención Global para el Desarrollo Comunitario para la Recuperación de Desastres 2017 de HUD, aprobada a través de la Oficina General de Tierras de Texas, Número de Contrato

La ubicación general de los proyectos incluye áreas dentro de la ciudad de Pearland que están ubicadas predominantemente en el segmento central de los límites de la ciudad; al norte de FM 518/Broadway, al sur de Clear Creek debajo del límite norte de los límites de la ciudad, al este de Roy Road y al oeste de Mykawa Road. Dos mapas FIRM específicos proporcionan información sobre llanuras aluviales para las áreas sujetas a mejora: 48039C00351 y 48039C00301.

La construcción de mejoras de drenaje se llevará a cabo en las zanjas al costado de la carretera a lo largo de partes de Garden Road, O'Day Road, Woody Road y Scott Lane, todas dentro de la sección de la ciudad descrita en el primer párrafo. Las mejoras programadas para áreas que involucran una parte del trabajo que se lleva a cabo en Woody Road y todas las mejoras de Scott Lane se llevarán a cabo en un área residencial conocida como Brookland Acres.

Antecedentes y alcance: Se pretende que el alcance del trabajo se lleve a cabo en áreas más antiguas de la ciudad, donde las zanjas a lo largo de las carreteras prevalecen como la modalidad habitual de drenaje de aguas pluviales para capturar los resultados de lluvias importantes, tormentas eléctricas, huracanes y otros desastres. Desafortunadamente, los niveles actuales y la intensidad de las amenazas son mucho mayores que cuando se construyeron originalmente estas zanjas, por lo que es muy necesaria una mejora de la capacidad.

Actualmente, la recolección de agua tiende a fluir inadvertidamente hacia propiedades residenciales debido a desbordamientos de las zanjas, estanques dentro de la zanja, o no se conduce en la dirección adecuada hacia las cuencas de captación y los nodos de salida de nuestra principal infraestructura de drenaje pluvial (en este caso, Clear Creek y/o Hickory Slough). Si bien se lleva a cabo el mantenimiento de las zanjas para garantizar que los escombros y el crecimiento excesivo no sean impedimentos para el transporte, los problemas principales son la falta de capacidad adecuada de las zanjas, flujos direccionales erróneos y alcantarillas de tamaño insuficiente que no permiten que el agua se transporte adecuadamente.

Un total de 31,563 pies lineales de mejoras a las profundidades y anchos de las zanjas propuestas al borde de la carretera, el reemplazo del número de alcantarillas especificado por el diseño al tamaño apropiado y la eliminación y reemplazo de los accesos asociados de las propiedades afectadas, conforman el alcance general del proyecto. trabajo que supone este proyecto. Los cinco (5) tramos de la carretera involucran áreas donde se produjeron lluvias torrenciales del huracán Harvey, lo que provocó inundaciones de propiedades atendidas por las zanjas abiertas adyacentes, lo que llamó la atención de la entidad implementadora sobre la necesidad de mejoras en el drenaje de inundaciones.

A lo largo de la totalidad de las mejoras propuestas a las cunetas, hay 141 accesos con alcantarillas que están incluidos en el alcance del proyecto. Todos estos se encuentran dentro del área del proyecto y están sujetos a

remoción y/o reemplazo.

La Ciudad ha considerado las siguientes alternativas y medidas de mitigación a tomar para minimizar los impactos adversos y restaurar y preservar los valores naturales y beneficiosos:

Alternativa 1 – Compras de propiedades con pérdidas repetitivas o con pérdidas repetitivas graves:

A pesar de los importantes impactos de las inundaciones causadas por el huracán Harvey, las casas ubicadas a lo largo de las mejoras propuestas a las zanjas al borde de la carretera no son representativas de grandes inundaciones históricas. El huracán Harvey representó un evento histórico más acorde con los impactos de una inundación de 500 años, por lo que esta opción puede no ser factible de acuerdo con las calificaciones necesarias para propiedades con pérdidas repetitivas y/o severas, o el análisis de costo beneficio requerido por Regulaciones de FEMA.

Esta alternativa no es del todo factible, ya que los precios del mercado residencial están en máximos históricos, lo que impide a los residentes locales garantizar la reubicación dentro de la comunidad, ya que muchos residentes locales en esta área tienen fuertes vínculos con la comunidad de Pearland y no desean irse. Esta área está notablemente conectada con el sitio original de la ciudad y contiene la mayoría de las estructuras residenciales anteriores a la década de 1980 en Pearland.

Alternativa de no acción [24 CFR 58.40(e)]:

Existe la necesidad de ampliar la capacidad de drenaje de las zanjas al borde de la carretera en esta área, ya que los estándares de manejo de las llanuras aluviales han mejorado desde el origen de las zanjas, ya que no se han realizado mejoras históricas. La hidrología y la hidráulica del área demuestran una clara necesidad de mayor capacidad en las zanjas, o el próximo evento de gran escala, la inundación del huracán Harvey, tendrá los mismos resultados: más inundaciones residenciales. Con base en estos factores y el compromiso de la Ciudad con la comunidad local de no desplazar permanentemente a estos residentes, no vemos ninguna alternativa viable a la propuesta de ampliación y profundización de las zanjas al borde de la carretera en el área del proyecto propuesto.

Recomendación: Financiar el desarrollo según lo propuesto.

La opción preferida es la ampliación y profundización de las zanjas de drenaje a lo largo de las carreteras en cuestión. Este plan incluye la excavación de una porción de la capa de suelo en las zanjas para exponer una mayor capacidad de transporte. Las mejoras también incluirán el reemplazo de alcantarillas, que se ampliarán según sea necesario, con el fin de cumplir con las dimensiones de los tamaños cada vez mayores de las zanjas a lo largo de las carreteras.

El aviso anticipado para este proyecto se realizó en forma de audiencia pública celebrada el 6 de marzo de 2023, de conformidad con la solicitud de la Ciudad de un Permiso Nacional de Humedales del Cuerpo de Ingenieros del Ejército de EE. UU. para el proyecto. La Ciudad ha reevaluado las alternativas a la reconstrucción en la llanura aluvial de 100 años y ha determinado que no tiene ninguna alternativa viable. Los archivos ambientales que documentan el cumplimiento de los pasos 3 a 6 de la Orden Ejecutiva 11988 están disponibles para inspección, revisión y copia del público previa solicitud en los horarios y lugares delineados en el último párrafo de este aviso para la recepción de comentarios.

Hay tres propósitos principales para este aviso. En primer lugar, se debe dar a las personas que puedan verse afectadas por las actividades en las llanuras aluviales y a aquellos que tengan interés en la protección del medio ambiente natural la oportunidad de expresar sus preocupaciones y proporcionar información sobre estas áreas. En segundo lugar, un programa adecuado de avisos públicos puede ser una importante herramienta educativa pública. La difusión de información y la solicitud de comentarios públicos sobre las llanuras aluviales pueden facilitar y

mejorar los esfuerzos federales para reducir los riesgos e impactos asociados con la ocupación y modificación de estas áreas especiales. En tercer lugar, como cuestión de justicia, cuando el gobierno federal determina que participará en acciones que se llevan a cabo en llanuras aluviales, debe informar a quienes puedan estar en mayor riesgo o en mayor riesgo.

Este aviso es requerido por la Sección 2(a)(4) de la Orden Ejecutiva 11988 para la Protección de Llanuras de Inundación y está implementado por las regulaciones del HUD que se encuentran en 24 CFR 55.20 Subparte C - Procedimientos para tomar determinaciones sobre el manejo de llanuras de inundación y la protección de humedales. El proceso de toma de decisiones de 8 pasos incluye avisos públicos y el examen de alternativas practicables a la construcción en la llanura aluvial y/o humedal. Información adicional del proyecto, incluidos mapas de llanuras aluviales y humedales para el área del proyecto, está contenida en el Registro de Revisión Ambiental (ERR) archivado en la Ciudad de Pearland, en el Departamento de Administración - Oficina de Administración de Subvenciones, y puede examinarse o copiarse entre semana. 8 a. m. a 5 p. m.

La Ciudad debe recibir los comentarios por escrito en la siguiente dirección a más tardar el 26 de mayo de 2024: Ciudad de Pearland, 3519 Liberty Drive, Pearland TX 77581, Atención: Joel Hardy o por correo electrónico a jhardy@pearlandtx.gov. También se podrá revisar una descripción completa del proyecto de 8 a. m. a 5 p. m. en la dirección proporcionada anteriormente o electrónicamente previa solicitud por correo electrónico a la dirección antes mencionada.

Ciudad de Pearland.

J. Kevin Cole, alcalde

Trent Epperson, administrador municipal

Joel Hardy, administrador de subvenciones

Fecha: 25 de abril de 2024